

Президенту Российской Федерации Путину В.В,
Депутатам Государственной Думы Российской Федерации,
Членам Совета Федерации Российской Федерации,
Членам Правительства Российской Федерации.

Уважаемый Президент, Депутаты, Сенаторы и Члены Правительства!

Комитетом по экологии и природным ресурсам Государственной Думы Российской Федерации был подготовлен к второму чтению проект закона об ответственном обращении с животными.

Необходимость принятия закона, на федеральном уровне закрепляющего принципы гуманного обращения с животными назрела уже давно.

Многолетнее отсутствие регулирования в сфере обращения с животными привело к тому, что жестокость по отношению к животным приобрела в нашей стране массовый характер.

Представители зоозащитных организаций, волонтеры и просто неравнодушные граждане поддерживают гуманную концепцию закона, в особенности гуманный подход к проблеме регулирования численности безнадзорных животных, исключающий умерщвление безнадзорных животных и принятие за основу метода ОСВВ предполагающего стерилизацию, вакцинацию и возврата отловленных животных в среду обитания.

На сегодняшний день метод ОСВВ является единственным экономически и научно обоснованным методом, позволяющим снизить численность популяции безнадзорных животных в отсутствии разветвленной системы приютов.

Однако подготовленный к второму чтению проект закона имеет серьезные недостатки, как содержательного, так и правового характера.

Термины, используемые в законе, сформулированы юридически некорректно.

Понятие «животное» в законе вообще не используется. Поскольку в биологии понятие «животное» включает в себя насекомых, моллюсков и иных беспозвоночных животных, создается абсурдная ситуация, когда законом запрещается жестокое обращение, к примеру, с мухами или комарами.

При этом животные с высокоорганизованной нервной системой, если они относятся к сельскохозяйственным, диким или лабораторным животным, от жестокого обращения не защищены.

Понятия «владелец животного» и «животное без владельца» противоречат нормам гражданского Кодекса о безнадзорных и бесхозных животных и общепринятому в правовой науке пониманию владения.

Понятие «обращение с животными» по непонятным причинам ограничивается определенной деятельностью, а также процессами содержания и использования животных и противоречит понятию «жестокое обращение с животными» в законопроекте, которое включает в себя любые жестокие действия.

Понятие «домашнее животное» включает в себя всех животных, которые содержатся физическими лицами, независимо от цели их использования. Таким образом, умерщвление домашнего скота или птицы в целях получения мясной продукции по закону будет являться жестоким обращением.

Подобный уровень юридической техники законодателя вызывает большое недоумение. Очевидно, что законопроект, написанный на таком уровне, не может стать федеральным законом.

Также законопроект имеет ряд недостатков содержательного характера.

1. **Сфера действия закона ограничена, что нарушает общую гуманную концепцию закона.** Принципы гуманного обращения должны распространяться на всех животных, независимо от целей их использования. Дикие, лабораторные и сельскохозяйственные животные должны быть также защищены законом от жестокого обращения.
2. Для эффективного применения будущего закона на практике **необходимо прямо запретить широко распространенные жестокие практики, дополнив перечень запрещенных действий с животными.** Необходимо запретить практику попрошайничества с животными, калечащие животных операции, такие как девокализация животных, удаление зубов или когтей без ветеринарных показаний. Необходимо также установить полный запрет на ввоз, вывоз, изготовление, реализацию и использование любой продукции из собак и кошек, за исключением продукции, связанной с уходом за этими животными.
3. **Необходимо установить полный запрет на деятельность передвижных зоопарков, цирков и дельфинариев без каких-либо исключений,** а также предусмотреть постепенный отказ от использования животных в стационарных цирках.
4. **Необходимо ввести полный запрет натравливания животных на других животных,** за исключением случаев, предусмотренных законом (охота, крайняя необходимость).
5. **Ограничение предельного количества животных в жилых помещениях недопустимо.** Конфликтные ситуации, связанные с нарушениями владельцами условий содержания животных, возникают не от того, что в жилом помещении

находится большое количество животных, а от безответственности их владельцев.

Кроме того, учитывая полное отсутствие в проекте закона норм о регулировании сферы разведения животных, подход, предусматривающий ограничение животных в жилом помещении, исходя из каких-либо нормативов, демонстрирует непонимание проблемы и безответственность самих авторов законопроекта, которые пытаются бороться не с причинами, а со следствиями бесконтрольного разведения домашних животных.

6. Запрет на торговлю животными ограничивается только общественными местами, специально не предназначенными для этих целей.

Однако не стихийная торговля животными, а именно специально предназначенные для торговли животными места, так называемые «птичьи рынки» являются проблемой. Животные на таких рынках часто содержатся в неудовлетворительных условиях, непроданные животные часто выбрасываются, нередко случаи продажи кошек и собак на мясо.

Необходимо полностью запретить торговлю животными на рынках, ярмарках, за исключением сельскохозяйственных животных, а также в магазинах, на торговых выставках, за исключением аквариумных рыбок, земноводных, пресмыкающихся, мелких грызунов и некоторых видов птиц.

7. **Необходимо исключить в законе нормы о собаках потенциально опасных пород.** Поскольку в настоящее время разведение домашних животных носит стихийный характер и никем не контролируется, непонятно, каким образом будет определяться принадлежность собаки к той или иной породе.

8. **Необходимо предусмотреть механизм изъятия** животных по решению уполномоченного органа, а также предусмотреть нормы о прекращении права собственности на животных в случаях жестокого обращения с ними.

9. **Необходимо установить запрет на ограничение владельцами приютов для животных фото, видео или аудиофиксации** для любого посетителя приюта, а не только для общественных инспекторов, как это предусмотрено проектом закона. Приюты для животных осуществляют публичную деятельность, которая должна быть максимально прозрачной.

10. **Необходимо установить запрет на отлов диких животных капканами.**

11. **Необходимо полностью запретить** публичные жертвоприношения животных.

Прошу учесть вышеизложенные замечания к законопроекту, подготовить к второму чтению новую редакцию законопроекта, юридически корректную и максимально учитывающую проблемы, которые сегодня имеются в сфере обращения с животными.

Закон «Об ответственном обращении с животными» необходимо принять в кратчайшие сроки, но такой, который будет отвечать запросам общества, а не просто декларировать гуманность.